



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

Deliberazione n. 12 del 10 giugno 2022

OGGETTO: Adozione di criteri e norme procedurali in ordine alla modalità semplificata di liquidazione di cui all'articolo 258 del D. Lgs. n. 267/2000 T.U.O.E.L.).

L'anno 2022, il giorno 10 del mese di giugno, alle ore 15,00 si è riunita, presso la Casa Comunale, ai sensi dell'art. 252 del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267, la Commissione Straordinaria di Liquidazione, nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 28.10.2020, nelle persone di:

Componente	Presente	Assente
Dott.ssa Lorena Pergolari	X	
Dott.ssa Mariarosaria Lanzaro	X	
Dott. Antimo Orefice	X	

Assume le funzioni di segretario verbalizzante la dott.ssa Mariarosaria Lanzaro.

Premesso

- che il comune di Casoria, con deliberazione di Consiglio comunale n. 22 del 05.08.2020, esecutiva ai sensi di legge, ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario ex art. 244 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- che con Decreto del Presidente della Repubblica del 28.10.2020 è stata nominata la Commissione straordinaria di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti del predetto Comune;
- che in data 24 e 25.11.2020 il citato decreto presidenziale di nomina è stato formalmente notificato ai componenti della Commissione straordinaria per la liquidazione;
- che con Deliberazione n. 1 del 25.11.2020 la Commissione straordinaria per la liquidazione ha



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

provveduto al formale insediamento ed alla nomina del Presidente;

- che con deliberazione n. 3 del 30 novembre 2020 è stata avviata l'attività di rilevazione della massa passiva, il cui termine è stato prorogato di ulteriori trenta giorni con successiva delibera n. 4 del 25 gennaio 2021;
- che con note nn. 86695 del 1° giugno 2021 e 157652 del 29 novembre 2021 del Ministero dell'interno – Direzione Centrale per la Finanza locale è stata concessa la proroga per la presentazione del piano di rilevazione della massa passiva, e che è stato altresì specificato che, in caso di adozione della procedura semplificata, l'OSL avrebbe potuto provvedere direttamente alla redazione del piano di estinzione;
- che con delibera n. 7 del 27 aprile 2022 è stata proposta alla Giunta comunale l'adesione alla modalità semplificata di accertamento e liquidazione dei debiti rientranti nel dissesto, ex articolo 258 TUEL, mediante proprio atto deliberativo da adottare entro 30 giorni dalla presente, e, contestualmente, è stato richiesto, in caso di adesione da parte della Giunta Comunale, espresso e contestuale impegno da parte di quest'ultima di mettere a disposizione di questo Organo straordinario di liquidazione le risorse finanziarie necessarie;
- che con deliberazione di Giunta Municipale n. 60 del 27 maggio 2022, , il Comune di Casoria ha aderito alla procedura semplificata di liquidazione di cui all'art. 258 del D. Lgs. N. 267/2000, impegnandosi *“ad individuare le risorse finanziarie necessarie alla liquidazione per la copertura di almeno il 50% dei debiti (100% se privilegiati) una volta che l'OSL abbia compiutamente definito la massa passiva al netto del realizzo di quella attiva”* autorizzando, altresì, *“la contrazione di un eventuale mutuo e/o anticipazione di liquidità, compatibilmente con la normativa vigente”*;

Visti

- Il Titolo VIII – Capo III del T.U.O.E.L., concernente l'attività dell'Organo straordinario di liquidazione;
- L'articolo 258 del D. Lgs. n. 267/2000 che, nel disciplinare le modalità semplificate di accertamento e liquidazione dell'indebitamento progressivo, prevede:
 - al comma 3: “L'organo straordinario di liquidazione, effettuata una sommaria delibazione sulla fondatezza del credito vantato, può definire transattivamente le pretese dei relativi creditori, anche periodicamente, offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40% ed



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

il 60% del debito, in relazione all'anzianità dello stesso, con rinuncia ad ogni altra pretesa, e con la liquidazione obbligatoria, entro trenta giorni dalla conoscenza dell'accettazione della transazione. A tal fine propone individualmente ai creditori, compresi quelli che vantano crediti privilegiati, fatta eccezione per i debiti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato che sono liquidate per intero, la transazione da accettare entro un termine prefissato comunque non superiore a trenta giorni [...];

- al comma 4: "L'organo straordinario di liquidazione accantona l'importo del 50 % dei debiti per i quali non è stata accettata la transazione. L'accantonamento è elevato al 100 % per i debiti assistiti da privilegio";
- il D.P.R. 24 agosto 1993, n. 378, "Regolamento recante norme sul risanamento degli enti locali dissestati;
- la circolare del Ministero dell'Interno 20 settembre 1993, n. 21 (G.U. n. 227 del 27.9.1993, Suppl. ordinario n. 91), con la quale sono stati forniti chiarimenti in ordine al dissesto;
- la circolare del Ministero dell'Interno n. 28 in data 14 novembre 1997, con la quale, tra l'altro, sono state chiarite finalità, condizioni ed iter del procedimento abbreviato per il pagamento transattivo dei debiti;
- la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, "Modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione" che, tra l'altro, ha determinato l'abrogazione delle disposizioni del titolo VIII della parte II del Testo Unico di cui al D. Lgs. n. 267/2000, che disciplinano l'assunzione di mutui con oneri a carico dello Stato per il risanamento degli enti locali dissestati;
- il Decreto Legge 29 marzo 2004, n. 80, recante "Disposizioni urgenti in materia di enti locali. Proroga di termini di deleghe legislative", convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 2004, n. 240 e, in particolare, l'articolo 5, comma 2, che detta disposizioni finanziarie per agevolare le procedure di risanamento degli enti locali in stato di dissesto;
- il Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, recante "Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite dai eventi sismici e misure per lo sviluppo", convertito dalla legge 21 giugno 2017, n. 96 che ha previsto che per i comuni e le province in stato di dissesto finanziario l'amministrazione dei residui attivi e passivi compete all'Organo straordinario di liquidazione;

Dato atto



CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

- che la massa passiva è stata censita secondo i criteri di cui all'art. 254, comma 3 del D. Lgs. n. 267/2000 e che ad essa si farà fronte con la massa attiva, definita ai sensi dell'art. 255 del predetto Decreto, nonché con le risorse che l'Amministrazione comunale si è impegnata a reperire nella precitata Deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 27 maggio 2022;
- che la definizione della massa passiva è subordinata al completamento delle istruttorie già trasmesse da questo OSL agli Uffici competenti, ai sensi dell'art. 254, comma 4, del dec. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- che è ancora in fase di definizione il trasferimento all'OSL delle risorse per finanziare la massa passiva;

Ritenuto

- anche al fine di assicurare la massima trasparenza dell'iter di risanamento dell'ente di fissare i criteri e le procedure utili a dare inizio alle attività di liquidazione della massa passiva, in considerazione delle risorse di cassa disponibili, definendo transattivamente le pretese di tutti i creditori le cui istanze siano pervenute nel corso della gestione straordinaria, istruite dai dirigenti, esclusi quelli garantiti da privilegio relativi a prestazioni di lavoro subordinato, come segue:
 1. le istanze di ammissione saranno esaminate e trattate secondo l'ordine cronologico di presentazione delle stesse, come risultanti dalla protocollazione generale dell'Ente;
 2. saranno considerate istruite unicamente le istanze aventi i requisiti di ammissione previsti dalla legge;
 3. ai fini dell'individuazione dell'esercizio finanziario di riferimento verrà considerata la data in cui è sorta l'obbligazione giuridica ovvero, in mancanza, la data in cui si è verificato il fatto, pur se accertato, anche con provvedimento giurisdizionale, in data successiva;
 4. che la proposta di transazione relativa alla sola sorta capitale avverrà secondo le seguenti percentuali:
 - 40% per i crediti risalenti all'esercizio finanziario 2019;
 - 45% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari 2018-2017;
 - 50% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari dal 2016 al 2015;
 - 55% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari dal 2014 al 2013;



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

- 60% per i crediti risalenti all'esercizio finanziario 2012 e antecedenti ;
 - 60% per i crediti che sono stati oggetto di transazione con l'Amministrazione comunale anteriormente alla dichiarazione di dissesto e all'insediamento dell'OSL;
- di procedere, mediante atto deliberativo, alla liquidazione del credito transatto ed al pagamento entro trenta giorni dall'avvenuta acquisizione dell'accettazione della proposta transattiva, fatti salvi gli adempimenti contabili, nonché i tempi necessari per le verifiche di regolarità contributiva e fiscale del soggetto creditore;
- di approvare lo schema di proposta transattiva e relativi allegati di cui alle lettere "A", "B", "C" e "D", che costituiscono parte integrante ed essenziale della presente deliberazione;
- di considerare che la mancata accettazione della proposta transattiva da parte del creditore comporterà l'accantonamento della somma offerta secondo quanto stabilito dall'art. 258, comma 4, del dec. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- di disporre che i creditori che non abbiano presentato istanza di ammissione alla massa passiva saranno destinatari di una proposta di transazione, in base all'anzianità del credito, successivamente ai creditori istanti e solo se presente massa attiva disponibile e fino a concorrenza della stessa.

Con voti unanimi espressi in forma palese

DELIBERA

- di richiamare la premessa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- di fissare i criteri e le procedure utili a dare inizio alle attività di liquidazione della massa passiva, in considerazione delle risorse di cassa disponibili, definendo transattivamente le pretese di tutti i creditori le cui istanze siano pervenute nel corso della gestione straordinaria, istruite dai dirigenti, esclusi quelli garantiti da privilegio relativi a prestazioni di lavoro subordinato, come segue:
1. le istanze di ammissione saranno esaminate e trattate secondo l'ordine cronologico di presentazione delle stesse, come risultanti dalla protocollazione generale dell'Ente;
 2. saranno considerate istruite unicamente le istanze aventi i requisiti di ammissione previsti dalla legge;
 3. ai fini dell'individuazione dell'esercizio finanziario di riferimento verrà considerata la data



CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

in cui è sorta l'obbligazione giuridica ovvero, in mancanza, la data in cui si è verificato il fatto pur se accertato, anche con provvedimento giurisdizionale, in data successiva;

4. che la proposta di transazione, relativa alla sola sorta capitale, avverrà secondo le seguenti percentuali:
 - a) 40% per i crediti risalenti all'esercizio finanziario 2019;
 - b) 45% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari 2018-2017;
 - c) 50% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari dal 2016 al 2015;
 - d) 55% per i crediti risalenti agli esercizi finanziari dal 2014 al 2013;
 - e) 60% per i crediti risalenti all'esercizio finanziario 2012 e antecedenti;
 - f) 60% per i crediti che sono stati oggetto di transazione con l'Amministrazione comunale anteriormente alla dichiarazione di dissesto e all'insediamento dell'OSL;
5. di procedere, mediante atto deliberativo, alla liquidazione del credito transatto ed al pagamento entro trenta giorni dall'avvenuta acquisizione dell'accettazione della proposta transattiva, fatti salvi gli adempimenti contabili, nonché i tempi necessari per le verifiche di regolarità contributiva e fiscale del soggetto creditore;
6. di approvare lo schema di proposta transattiva e relativi allegati di cui alle lettere "A", "B", "C" e "D", che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
7. di considerare che la mancata accettazione della proposta transattiva da parte del creditore comporterà l'accantonamento della somma offerta secondo quanto stabilito dall'art. 258, comma 4, del dec. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

➤ di disporre che i creditori che non abbiano presentato istanza di ammissione alla massa passiva saranno destinatari di una proposta di transazione, in base all'anzianità del credito, successivamente ai creditori istanti e solo se presente massa attiva disponibile e fino a concorrenza della stessa.

➤ di specificare che:

- a) si provvederà a sottoporre la proposta transattiva ai creditori interessati trasmettendola, in via prioritaria, per posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato in sede di istanza e, subordinatamente, a mezzo raccomandata A.R.;
- b) il creditore sarà chiamato a transigere con accettazione o rifiuto entro e non oltre 30 (trenta) giorni dalla data di consegna di ricezione della proposta transattiva. In caso di accettazione



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

della transazione, il creditore sottoscriverà espressa rinuncia ad ogni altro diritto o pretesa, inclusi interessi e partite accessorie diverse;

- c) decorso infruttuosamente il termine di cui alla lettera b), si provvederà ad effettuare l'accantonamento delle somme in conformità all'articolo 258, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000;
- di precisare che i suddetti criteri afferiscono alla massa passiva con esclusivo riferimento ai debiti connessi a somme che non hanno destinazione vincolata, che saranno gestite separatamente, giusta quanto previsto dall'art. 36 del D. Lgs. n. 267/2000;
- di disporre la pubblicazione all'Albo Pretorio *on line* per quindici giorni consecutivi ed, altresì, la trasmissione al Segretario Generale per gli adempimenti di competenza e, per il tramite di quest'ultimo, a:
- Ministero dell'Interno - Dipartimento per gli Affari interni e territoriali - Direzione Centrale per la Finanza locale;
 - Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Napoli;
 - Corte dei Conti - Sezione regionale di Controllo per la Campania;
 - Corte dei Conti- Procura regionale per la Campania;
 - Sindaco e Presidente del Consiglio comunale del Comune di Casoria;
 - Tesoriere del comune di Casoria;
 - Collegio dei Revisori del Comune di Casoria;
 - Dirigente dei servizi finanziari del Comune di Casoria;
- di dare atto che la presente delibera è immediatamente esecutiva ai sensi dell' art. 4, comma 6, del D.P.R. 24.08.1993, n. 378;
- di disporre che la stessa sia pubblicata nell'albo pretorio del comune di Casoria e sul sito web del Comune nell'apposita sezione "Organo Straordinario di Liquidazione" a cura degli uffici comunali;

Alle ore 16,30 il Presidente dichiara sciolta la seduta, previa redazione, lettura, approvazione e sottoscrizione del presente verbale.



**CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI**

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 28/10/2020 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Segretario Verbalizzante

Dott.ssa Mariarosaria Lanzaro

La Commissione Straordinaria di Liquidazione

Dott.ssa Lorena Pergolari

Dott. Antimo Orfice

Dott.ssa Mariarosaria Lanzaro